

# Factibilidad de exportaciones regionales por el puerto local

Las estadísticas de carga contenedorizada muestran un importante incremento en volumen y grado de diversificación de productos y destinos entre 2002 y 2003.

Harina de trigo, filetes de pescado y cebolla constituyen tres de los productos que presentan altas chances de ser canalizados por el puerto local.

El flujo de divisas que quedaría en la región llevando a cabo la exportación de los productos de interés analizados superaría los 6 millones de dólares.

El cambio que supone la incorporación de una oferta de bodega estable para las producciones regionales comenzó a estudiarse con mayor grado de profundidad en IAE 71<sup>1</sup>. El producto analizado fue la miel, aunque bien puede utilizarse la misma estructura para la investigación de las posibilidades de otras producciones.

El presente estudio se enfoca a tres productos de actividades que tienen importancia a nivel regional: molinero de trigo, pesca y horticultura. Específicamente, se comparará el envío de premezclas para panificación, filetes de pescadilla congelados y cebolla fresca, por el puerto local y por otro puerto alternativo.

La primera parte del estudio investiga cómo ha evolucionado el movimiento de carga contenedorizada en el puerto local. Posteriormente se analizan las particularidades de los productos que componen los tres casos a simular. Luego se efectúa la comparación de las diferentes cadenas logísticas y finalmente se intentará estimar una aproximación del flujo de divisas que puede generarse anualmente por la exportación de estas producciones.

## Contenedores por el puerto local

Si bien el movimiento de contenedores en el puerto local aún es incipiente, se puede observar a través de las estadísticas de carga un importante incremento en el volumen y en el grado de diversificación de las cargas entre el año 2002 y el 2003.

En primer término, cabe mencionar la prevalencia de los productos petroquímicos (88% del total de carga contenedorizada en 2003). Sin embargo, comparando con 2002, se aprecia una disminución del 11%, aún teniendo en cuenta la incorporación de cargas de polietileno.

El 12% restante se compone básicamente de harina de trigo en bolsas, carga inexistente en 2002. A esto se suman incrementos en cera, miel y carne, y algunas pruebas piloto de otras manufacturas, de poca cuantía.

<sup>1</sup> “La exportación de miel por el puerto local”, IAE 71, noviembre de 2003.

*Se observa un importante incremento en volumen y diversidad de cargas en el puerto local durante el último año.*

Fuente: CGPBB

Carga	2002	2003
P.V.C.	43.283	44.259
Polietileno		8.360
Soda Cáustica (perlada)	2.416	5.507
Carne	58	750
Cera de Abejas	16	179
Miel	43	62
Etiquetas		11
Perfiles Aluminio		20
Canastas plásticas		12
Ladrillos		41
Mantas térmicas		1
Harina (bolsas)		6.477
<b>TOTAL</b>	<b>45.816</b>	<b>65.679</b>

En cuanto a los destinos, también se observa una mayor diversificación. Además de Brasil, en el último año se realizaron operaciones con China, Israel, Perú, Ecuador, Estados Unidos, Japón, Canadá, Alemania e Inglaterra. La mayoría de ellos representan exportaciones de poco volumen, pero lo importante es que desde Bahía Blanca se están abriendo canales comerciales hacia diversos puntos del mundo.

## Breve caracterización de los productos a analizar

PRODUCTO	Harina premezcla para panificación	Cebolla	Filetes de pescadilla
<b>Zona productiva de mayor importancia</b>	Existen molinos en varios partidos de la región	Valle Bonaerense del Río Colorado	Litoral marítimo bonaerense
<b>Potencial productivo anual</b>	s/d	300 mil toneladas	18.900 toneladas (Captura Máxima Permisible 2003)
<b>Exportaciones anuales desde la región</b>	Aprox. 200 mil tn (entre harinas y premezclas)	160 mil toneladas	s/d
<b>Posición arancelaria</b>	1901.20.00.900N	0703.10.19.900T	0304.20.90.900J
<b>Cómo se exporta</b>	En bolsas de 50 kg, sin paletizar	En bolsas de 25 kilos, paletizadas	En cajas de 22 kilos, sin paletizar
<b>Precios de referencia</b>	Valor del trigo en pizarra	Mercados concentradores europeos y nacionales	Mercados concentradores europeos o americanos
<b>Principales destinos vía marítima</b>	Brasil	Unión Europea	Unión Europea y E. Unidos
<b>Derechos de exportación</b>	5%	5%	5%
<b>Reintegros a la exportación</b>	5%	4,05%	3,4%

## Derivados de la molienda de trigo

La actividad de molienda de trigo presenta una importancia significativa en toda la región. Diversos molinos se encuentran esparcidos en varios de los partidos de la zona: Saavedra, Villarino, Adolfo Alsina, Bahía Blanca, Tornquist y Tres Arroyos, entre otros.

Uno de los principales productos exportados es la premezcla para panificación, que consiste en harina de trigo con un agregado de sal y aditivos<sup>2</sup>.

CONCEPTO	Harina de trigo	Premezcla para panificados
Volumen 2003 (tn)	900	296.700
Valor 2003 (u\$s)	18 millones	61 millones
FOB implícito (u\$s/tn)	2.000	205

<sup>2</sup> Los porcentajes de derechos de exportación y de reintegros (5% en ambos casos) incentivan a exportar este producto en detrimento de la harina de trigo (20% y 2,7% respectivamente).

Fuente: Informe Farináceo noviembre 2003 - SAGPyA

Los precios de referencia de este producto son función principalmente del precio internacional del trigo, y están influidos también por la producción triguera nacional y el stock disponible, a lo que se suma las retenciones y derechos en Argentina.

Los principales destinos son Brasil, Chile y Bolivia, y la mayoría de las exportaciones hacia ellos se realizan mediante transporte terrestre. Sin embargo, a Brasil también se puede enviar vía marítima, al igual que a puertos de la Unión Europea que sirvan como centro de distribución.

## Productos de la pesca

El producto elegido para analizar la exportación de pescado es la pescadilla fileteada y congelada<sup>3</sup>. Esta especie se captura en la franja que va desde la línea de la costa hasta las 12 millas, desde Monte Hermoso hasta Patagones. Dentro de la ría, la biomasa se encuentra bastante reducida.

Según las estadísticas de desembarques de SENASA, durante el año 2003 se capturaron y desembarcaron en Bahía Blanca apenas 6 toneladas, contra 243, 69 y 43 correspondientes a los años 2000, 2001 y 2002 respectivamente. El potencial de captura anual está establecido por la Captura Máxima Permisible según las resoluciones del Consejo Federal Pesquero. Para el año 2003, esta cifra fue de 18.900 toneladas para todo el país. Los puertos que compiten directamente con Bahía Blanca para recibir la captura de este producto son Mar del Plata y Quequén, ya que casi la totalidad de la biomasa se encuentra en el litoral marítimo bonaerense.

AÑO	Desembarques B. Bca. (tn)	Captura Máxima Permisible
2000	243	18.500
2001	69	28.000
2002	43	28.900
2003	6	18.900

<sup>3</sup> Un análisis más exhaustivo de la exportación de filetes de pescadilla se realizó en "Alternativas de comercialización para la pesca local I, II y III", en IAEs 59, 60 y 61 respectivamente.

Fuente: SENASA y CFP

Los principales destinos para este producto son España y Estados Unidos, y por tal motivo, los precios de referencia se pueden encontrar en los mercados concentradores europeos o americanos. También el Mercado Central de Buenos Aires registra los precios de comercialización, pero orientados al mercado interno, el cual se aproxima al precio al productor.

Las alternativas para una planta de fileteado ubicada en Bahía Blanca son enviar la mercadería por el puerto local o por Mar del Plata o Buenos Aires. Según consultas, en Mar del Plata no se consolida en puerto sino en planta, lo cual implica que el exportador debe pagar el flete del contenedor vacío hasta Bahía Blanca, consolidar y enviar el contenedor lleno a Mar del Plata.

## Hortalizas

<sup>4</sup> Un análisis más exhaustivo de la exportación de cebolla se realizó en “Cebolla: alternativas de producción y comercialización”, en el IAE 64 .

La horticultura regional está fundamentalmente orientada a la producción cebollera<sup>4</sup>. La zona productiva abarca los partidos de Villarino y Patagones (especialmente la zona del Valle Bonaerense del Río Colorado). Durante el 2003 se produjeron casi 300 mil toneladas, de las cuales se exportó el 54%.

Los principales destinos de exportación son Brasil, Unión Europea y, en menor medida, Uruguay. Los envíos vía marítima corresponden a los países de la UE, y crecen año tras año, llegando a las 32 mil toneladas en 2003.

Cebolla (tn)	ene-nov 03	ene-nov 02
Producción total*	332.794	257.473
Mercado interno	153.529	122.866
Exportación	179.265	134.608
* El VBRC produce casi el 90% del total		

Fuente: FunBaPa.

La cebolla para el mercado europeo se exporta palatizada en bodega o en contenedores, en bolsas de 25 kilos, utilizándose contenedores de 40 pies refrigerados. Los precios de referencia para la temporada 2003 se ubicaron en torno a los u\$s 4,50 FOB por bolsa enviada a Europa. También se puede recurrir a las estadísticas del Mercado Central de Buenos Aires para conocer la evolución de los precios en el mercado interno.

## Particularidades de la comercialización externa de los mencionados productos

Los aspectos particulares de la exportación de las producciones regionales analizadas son fundamentalmente las certificaciones a obtener. Esto depende, en algunos casos, de los requerimientos de los compradores, y en otros, es un proceso estandarizado.

Para la exportación de harina de trigo se necesita, en primer término, el Certificado de Origen, que puede ser emitido por diversas entidades, una de ellas la Unión Industrial. Además, SENASA debe extender un certificado fitosanitario y realizar el control de la carga.

Si la exportación se realizara en envases para consumo humano directo (por ejemplo, de 1 kg.) interviene el Instituto Nacional de Alimentos (INAL), pero no es el caso de esta simulación.

En el caso de productos de la pesca, es requisito que se procese en un establecimiento oficial inspeccionado por SENASA (puede ser un buque de altura o una planta en tierra). La inspección de SENASA implica un canon mensual y un costo mínimo cada vez que se debe extender el certificado de la aptitud de la carga.

En cuanto a la cebolla, es imprescindible tramitar la Certificación en Origen, vigente desde principios de 1999 por la Resolución 42/98. En realidad, este es el certificado fitosanitario otorgado por SENASA, que para el caso de cebolla debe ser emitido en origen, es decir, donde se produce. FUNBAPA realiza las tareas de fiscalización previa a la emisión del certificado fitosanitario. Esta tarea se hace en los galpones de empaque.

### BOX 1: IVA, DERECHOS DE EXPORTACIÓN Y REINTEGROS

El presente estudio es una primera aproximación a la factibilidad de exportar productos regionales por el puerto local o puertos alternativos. Por tal motivo, para simplificar el análisis, los costos y precios relevados se encuentran netos de IVA, ya que en las operaciones de exportación, este impuesto se devuelve al exportador. Lo mismo sucede con los reintegros. Estos dos saldos a favor del exportador se contraponen con los derechos de exportación, con lo cual se podría simplificar el análisis calculando el neto a favor del exportador o a favor de la AFIP. Sin embargo, es necesario aclarar que existen diferencias en los plazos de pago de derechos y cobro de reintegros y de devolución del IVA, que tienen incidencia en las finanzas de las firmas y deben ser tenidos en cuenta en la profundización de estos análisis.

*Para simplificar el análisis, se trabaja con cifras netas de IVA, aunque se reconoce la incidencia del mismo y las diferencias en plazos de pagos y reintegros sobre las finanzas de las firmas.*

## Comparación de las cadenas logísticas

Para cada uno de los productos, se analiza la factibilidad de exportarlo por el puerto local o por uno alternativo. Como puerto alternativo se seleccionó a Buenos Aires para el caso de pescado y premezclas de harina, y San Antonio para el caso de cebolla. Este último cobra importancia por la cercanía a la zona del VBRC, y porque además canaliza gran parte de las exportaciones de hortalizas y frutas a Europa.

Se supone que en todos los casos los trámites ante Aduana se realizan en Bahía Blanca. Por tal motivo, no hay diferencias entre los puertos de salida. Sin embargo, se engloban en este rubro el pago de derechos y el cobro de reintegros, así como los honorarios del despachante. Como estos ítems representan un porcentaje del valor FOB, las diferentes cadenas pueden tener variaciones.

Tampoco se registran diferencias en los costos de documentos y certificados para cada producto. Sin embargo, es necesario aclarar que en la práctica esto puede variar entre los distintos orígenes según, por ejemplo, los horarios de atención de las oficinas públicas y los costos que éstas cobren por trabajar fuera de horario (por ejemplo, controlar la carga de un contenedor en horario nocturno).

De esta manera, la diferencia entre las cadenas logísticas se refleja en los costos de transporte hasta puerto, gastos portuarios y valor del flete oceánico.

*La diferencia entre las cadenas logísticas se refleja básicamente en los costos de transporte hasta puerto, gastos portuarios y valor del flete oceánico.*

## Principales diferencias en cada cadena logística

Precio y costos (en dólares por tonelada, sin IVA)	HARINA DE TRIGO (premezcla para panificación)			
	Salida por Buenos Aires		Salida por Bahía Blanca	
	Santos	Rotterdam	Santos	Rotterdam
<b>Costo EXW (1)</b>	<b>187,0</b>			
Transporte interno (2)	20,0	20,0	2,6	2,6
Documentos y certificados (3)	2,7	2,7	2,7	2,7
Aduana (4)	9,2	9,2	9,8	9,8
Bancos	1,2	1,2	1,1	1,1
Gastos portuarios	18,6	18,6	10,7	19,4
<b>Costo FOB</b>	<b>238,5</b>	<b>238,5</b>	<b>213,7</b>	<b>222,6</b>
Flete oceánico	43,8	76,1	41,5	71,1
Seguro internacional	1,2	1,2	1,1	1,1
<b>Costo CIF</b>	<b>283,5</b>	<b>315,8</b>	<b>256,3</b>	<b>294,8</b>

Precio y costos (en dólares por tonelada, sin IVA)	CEBOLLA			
	Salida por San Antonio		Salida por Bahía Blanca	
	Livorno	Rotterdam	Livorno	Rotterdam
<b>Costo EXW (1)</b>	<b>41,7</b>			
Transporte interno (2)	14,7	14,7	2,5	2,5
Documentos y certificados (3)	2,7	2,7	2,7	2,7
Aduana (4)	8,1	8,1	9,7	9,7
Bancos	0,4	0,4	0,3	0,3
Gastos portuarios	14,3	14,3	12,1	12,1
<b>Costo FOB</b>	<b>81,9</b>	<b>81,9</b>	<b>69,0</b>	<b>69,0</b>
Flete oceánico	151,9	144,4	116,7	138,7
Seguro internacional	0,4	0,4	0,3	0,3
Costo CIF	234,2	226,7	186,0	208,0

Precio y costos (en dólares por tonelada, sin IVA)	FILETES DE PESCADILLA			
	Salida por Buenos Aires		Salida por Bahía Blanca	
	Livorno	Miami	Livorno	Miami
<b>Costo EXW (1)</b>	<b>1.000,0</b>			
Transporte interno (2)	27,4	27,4	3,2	3,2
Documentos y certificados (3)	2,7	2,7	2,7	2,7
Aduana (4)	30,2	30,2	30,3	30,3
Bancos	5,3	5,3	5,2	5,2
Gastos portuarios	18,6	18,6	16,2	16,9
<b>Costo FOB</b>	<b>1.084,2</b>	<b>1.084,2</b>	<b>1.057,5</b>	<b>1.058,3</b>
Flete oceánico	109,3	138,7	117,5	151,3
Seguro internacional	5,4	5,4	5,3	5,3
<b>Costo CIF</b>	<b>1.198,8</b>	<b>1.228,3</b>	<b>1.180,3</b>	<b>1.214,8</b>

(1) Los costos EXW fueron proporcionados por productores y exportadores

(2) Incluye seguro interno

(3) Relativos a certificaciones de aptitud o calidad

(4) Todos los rubros en que interviene personal aduanero

Fuente: elaboración propia en base a consultas directas a agentes y exportadores.

Como se explicara en el estudio anterior, los costos FOB y CIF son a los que arriba el exportador siguiendo la cadena logística seleccionada. Cuando el valor al que cierra su contrato comercial es inferior al costo obtenido, no le conviene utilizar dicha cadena. Por el contrario, cuando es superior, le conviene, y la diferencia es el margen de utilidad por contenedor de la operación.

Conviene aclarar que en muchos ítems analizados se está en presencia de valores negociables, es decir, que mediante un acuerdo con el agente de carga o la compañía naviera, los costos se pueden reducir sustancialmente. Por ejemplo, podría llegar a reducirse el costo de consolidación del contenedor por realizarlo en planta, los fletes oceánicos y terrestres por continuidad en las operaciones, así como las comisiones del banco y el despachante.

Se puede destacar en los resultados del análisis un ahorro de costos a favor de Bahía Blanca, aunque en algunos casos no es tan significativo. Quizás la mayor diferencia se evidencie en el envío de cebolla a Europa, comparado con San Antonio.

*Se destaca un ahorro de costos a favor de Bahía Blanca, aunque en algunos casos no resulta muy significativo*

**BOX 2: LOS REEMBOLSOS PATAGÓNICOS**

Aún se encuentra vigente el sistema de reembolsos para las producciones del sur del Río Colorado que son exportadas por puertos patagónicos. Para el año 2004, el porcentaje de reembolsos es un 2% sobre el valor FOB de la mercadería. Este porcentaje disminuirá un punto en el 2005 y desaparecerá, de no mediar ninguna prórroga, en el 2006. Para el caso de la cebolla, justamente la zona productiva se encuentra atravesada por el Río Colorado. Por lo tanto, sólo se verá afectada por el reembolso aquella parte de la producción cuyo certificado demuestre que es originaria de la zona sur del VBRC (Juan A. Pradere, Villalonga, etc.). En el presente estudio se computa dicho beneficio, para hacer más conservador el análisis.

**Consideraciones finales**

Con el presente estudio, ya son cuatro las producciones regionales que el CREEBBA analizó en primera instancia para conocer la factibilidad de canalizarlas por el puerto local, y en todas ellas los resultados han sido positivos, lo que indica que vale la pena realizar un análisis posterior.

*(1) Incluye varios molinos de la región.*

*(2) Capacidad de producción anual en un turno de planta frigorífica.*

*(3) Sólo lo exportado a Europa.*

CONCEPTO	Harina de trigo	Filetes de pescadilla	Cebolla
Potencial exportador anual (tn)	200.000 (1)	3.600 (2)	30.000 (3)
Ingresos por ventas FOB (u\$s)	40.000.000	4.680.000	5.400.000
Participación agentes locales (%)	11%	3%	33%
Ingresos anuales regionales (u\$s)	4.248.947	161.089	1.768.696
<b>TOTAL FLUJO DE DIVISAS</b>	<b>6.178.732</b>		

*Las perspectivas para incrementar la exportación de las producciones analizadas por el puerto local son alentadoras, aunque hay varios factores claves a tener en cuenta.*

Es importante destacar el flujo de divisas que quedaría en la región -fundamentalmente la ciudad- al utilizar el puerto local como salida natural de la producción de la zona.

En resumen, las perspectivas para incrementar la exportación de estas producciones por el puerto local son alentadoras, aunque se destacan algunos factores claves que es necesario puntualizar.

En lo referente a cebolla, es fundamental incrementar la práctica de producción integrada u orgánica, que es el producto demandado en Europa. El alto porcentaje de cebolla con destino a Brasil, que se exporta vía terrestre, reduce el stock disponible para exportar vía marítima.

En cuanto a los productos de la pesca, la posibilidad de incrementar las capturas y desembarques en el puerto local es crítico a la hora de garantizar continuidad para las plantas procesadoras. Por tal motivo, la presencia de una flota costera eficiente que descargue la producción en Bahía Blanca es el primer paso para cerrar la brecha entre la escasa producción y la captura máxima permisible del recurso pescadilla. ■



## Asociación Industrial Química de Bahía Blanca



**Respaldando las investigaciones sobre la  
economía regional**