

ESTADÍSTICAS PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO LOCAL



Por Daniel Besler

- Licenciado en Economía, Universidad Nacional de La Plata.
- Maestrando en Maestría en Comercio y Negocios Internacionales. Universidad Nacional de Quilmes.
- Docente Evaluación de Proyectos de Inversión. Universidad Nacional de Quilmes.
- Actualmente a cargo de la Dirección de Estadísticas Económicas de la Provincia de Buenos Aires.

¿Por qué medir la economía?

Asiduamente se señala que la producción estadística cumple un rol fundamental, tanto para la administración pública como para el sector privado, ya que el análisis de datos económicos, demográficos, sociales o ambientales, entre otros, permite tomar decisiones de gestión basadas en evidencia, mejorando por ende su identificación, evaluación, planificación e impacto.

En lo que se refiere en particular al ámbito del desarrollo económico local y/o regional donde se ven implicadas unidades políticas de gestión subnacionales, cobra especial interés el proceso de generación de indicadores que visibilicen la evolución de los diferentes sectores de actividad que conforman el perfil productivo de un determinado Municipio, Departamento, Región, Provincia o País.

Sin esta base estadística, se corre el riesgo de gestionar en un escenario deficientemente sustentado en datos fiables para garantizar que los recursos involucrados, sean estos públicos como privados, se orienten a aquellas áreas o actividades donde se busca un mayor impacto.

Uno de los roles primarios de la producción estadística es contribuir a aquellos programas claramente identificables en la vida de una comunidad y que pueden ser aquellos vinculados, por ejemplo, con la mejora en los niveles de producción de una rama de actividad o sector; el incremento en los niveles de empleo regionales o locales; la orientación de los programas de estímulo a la inversión; la capacitación dirigida al mercado laboral; programas de mejora de la competitividad; acceso por parte de los jóvenes al mercado de trabajo; el rol de las mujeres en la fuerza de trabajo, entre otros.

Hacia un sistema integrado de estadísticas económicas

Los objetivos arriba mencionados constituyen premisas válidas tanto para niveles de gestión locales, provinciales como nacionales. Los usuarios de los servicios estadísticos aumentan cada día más, tanto en cantidad como en la calidad de sus requerimientos, a la vez que solicitan que los datos y la información a partir de estos generada pueda expandir su conocimiento sobre los fenómenos observados y colabore, fundamentalmente en el "saber hacer" de la gestión pública o privada.

De este modo, se comienzan a derivar o identificar requisitos y elementos que la producción estadística involucra. Por un lado, la misma debe ser relevante, tener significado y sentido de la oportunidad colaborando en dar luz explicativa a lo complejo. Asimismo, debe estar sustentada en un marco metodológico que permita garantizar su rigurosidad, tanto en la elaboración como en su comparabilidad.

A las características intrínsecas de los productos estadísticos, se le adicionan estructuras de contexto que permiten que estos se generen y que tienen que ver con la existencia de un marco normativo legal y también de una estructura institucionalizada de actores u oficinas estadísticas de distintos niveles (nacionales, provinciales y municipales) con sus respectivas competencias en la materia.

Cada uno de los elementos mencionados *ut supra*, forma parte de lo que se denomina normativamente "sistema estadístico". A nivel provincial se enmarca en la Ley N° 14.998 y a nivel nacional en la Ley N° 17.622.

El definirse como un sistema en términos normativos es condición necesaria, más no suficiente, para que el mismo funcione de manera integrada. No es extraño, por caso, encontrarse con algunas oficinas estadísticas que se desempeñen como compartimentos estancos, elaborando indicadores específicos que en varios casos

no permiten su comparabilidad dado que se sustentan en datos o metodologías fuera del marco habitual y por ende limitan su aplicación en términos de apoyo al diseño de políticas eficaces.

En lo que se refiere a la producción estadística de naturaleza económica, también compartida por otras dimensiones, se persigue que esta sea de carácter integral. Empleando una definición de la CEPAL se puede decir que las estadísticas económicas integradas “...son un conjunto de estadísticas económicas que presenta una imagen homogénea y coherente de las actividades económicas para su utilización en la esfera de las políticas y las empresas y en otros ámbitos analíticos. La integración de las estadísticas económicas consiste en el uso de conceptos, definiciones, métodos de estimación y fuentes de datos comunes para la conciliación estadística”.

De este modo, lo que se alienta en términos prácticos, es la generación de información, indicadores y productos estadísticos de base económica que permitan su aplicación y comprensión a distintas escalas jurisdiccionales (locales, provinciales o nacionales) ya que estas se encuentran comprendidas por a) un mismo marco conceptual metodológico, b) una armonización de los elementos y procesos de generación de datos e información y c) una integración institucional entre las diferentes oficinas y actores del sistema que orientan y refuerzan su articulación e integración.

En términos prácticos, esto significa que por caso, la elaboración de un indicador de evolución del sector industrial, comercial o agrícola ganadero a nivel regional, local, provincial o nacional (sin perjuicio de las oficinas a cuya competencia esté asignada la producción de cada uno de ellos) compartirá un mismo marco metodológico validado, incluso, con las buenas prácticas a nivel internacional.

Los beneficios clave de las estadísticas económicas integradas, las cuales son esenciales para la formulación de políticas públicas y la toma de decisiones informadas, tienen un fuerte impacto sobre todo a nivel de la generación de estadísticas en los niveles municipales, ya que permiten una mejor calidad y coherencia en los datos disponibles, además de realizar análisis más complejos y detallados de la estructura productiva local, desarrolla capacidades técnicas y metodológicas locales (con el consecuente impacto positivo en la importante tarea de difusión estadística) y mejora la toma de decisiones y la implementación de estrategias de desarrollo.

Es muy importante identificar, estimular, integrar y desarrollar a aquellos actores a nivel local/regional generadores de datos, así como aquellos con las capacidades de elaborar productos estadísticos y garantizar su continuidad y sostenibilidad en el tiempo. Con este fin se alienta la generación y desarrollo de oficinas estadísticas municipales que articulen con observatorios locales, centros de investigación universitarios y demás iniciativas institucionales que permitan enriquecer al marco metodológico general con el aporte de la mirada y el conocimiento de la realidad local por parte de quienes integran la propia comunidad involucrada.

Las estadísticas económicas en la PBA

En términos institucionales, la Dirección Provincial de Estadística (DPE-PBA), dependiente de la Subsecretaría de Coordinación y Estadística del Ministerio de Economía es quien se constituye como órgano rector y central del Sistema Estadístico Provincial (SEP-PBA) y autoridad de aplicación de la Ley Provincial N° 14.998. Asimismo, la DPE-PBA es parte integrante del Sistema Estadístico Nacional (SEN) establecido por la Ley Nacional N° 17.622.

Los “servicios estadísticos de los gobiernos municipales que lleven adelante recopilación de información estadística” así como “Todo otro órgano o entidad pública que, sin tener servicio estadístico propio, produzca datos o informaciones estadísticas dentro de la Provincia de Buenos Aires” son parte integrante del SEP-PBA. Cada uno de los integrantes posee autonomía para organizar las particularidades de su subsistema estadístico y ejecutar todas las políticas y gestiones, al tiempo que se debe respetar la centralización normativa y metodológica establecida por el Organismo Técnico Rector en cabeza de la DPE-PBA.

Conforme este espacio jurídico normativo es que se desarrollan entre otras tareas, aquellas atinentes a la generación de estadísticas económicas donde el marco conceptual metodológico base es el que tiene como eje al Sistema de Cuentas Económicas (SCE-PBA), armonizado siguiendo las pautas contenidas en el Sistema de Cuentas Nacionales 2008 (SCN 2008) con particular atención a los aspectos referidos a las cuentas regionales como rasgo diferencial de su estimación a nivel nacional.

El producto estadístico distintivo del SCE-PBA es el denominado Producto Bruto Geográfico (PBG-PBA). Se trata de un indicador económico que representa el Valor Agregado de todas las actividades económicas producido en una región geográfica específica, generalmente una Provincia, Municipio o Departamento, durante un período determinado, usualmente un año. Su semejante a nivel nacional es el Producto Interno Bruto (PIB).

La provincia de Buenos Aires tiene una larga trayectoria en lo que se refiere a la medición de su economía. Ya en el año 1957 se estimó una serie del PBG-PBA compuesta por nueve sectores de actividad que, teniendo como año base a 1950, comprendió al período 1935-1954. Conforme lo que recomiendan los organismos internacionales expertos que elaboran los manuales de las cuentas nacionales y regionales, las estimaciones fueron actualizadas regularmente para asegurar que reflejen, con precisión, la estructura económica vigente que se intenta medir. Este proceso se conoce como cambio del año base y tiene como fuente de información principal aquella obtenida mediante la realización de un Censo Económico, el cual se complementa con operativos en sectores de actividad específicos. Estos datos obtenidos luego son ajustados por cuestiones de subdeclaración y subcaptación para su incorporación al SCE-PBA.

Actualmente se cuenta con estimaciones del PBG provincial hasta el año 2022 con base en el año 2004 armonizadas metodológicamente con el Sistema de Cuentas Nacionales de INDEC, tanto a precios del año base como a precios corrientes. Asimismo, la clasificación de actividades que se utiliza es concordante con la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (ClasNAE 2004) del CNE 2004 y si bien la información se publica agregada conforme pautas de divulgación establecidas, la cantidad de ramas productivas estimadas es muy importante, no solo en magnitud sino también en heterogeneidad, dando cuenta del peso relativo de la Provincia en el contexto nacional, así como de su diversidad productiva.

Las estadísticas económicas de nivel municipal en la PBA

En línea con el desarrollo de estimaciones del PBG a nivel provincial y su rol estructurador de las actividades estadísticas económicas, la DPE-PBA ha efectuado, históricamente, esfuerzos para lograr calcular las principales magnitudes económicas por sector de actividad a nivel de Municipio.

A nivel oficial existieron estimaciones del PBG por Partido para el período comprendido desde 1960 hasta 1986, producción luego discontinuada. Con el nuevo año base 1993 se volvieron a efectuar valoraciones a nivel municipal para dicho año y con los valores corrientes del año 2003 en base año 1993, se efectuó una asignación municipal conforme los datos del operativo de barrido en el marco del CNE 2004 que se publicó en el año 2007.

Luego de varios años sin contar con información suficiente para su cálculo, la DPE-PBA divulgó una desagregación municipal del PBG-PBA para el año 2021 e incorporó este tipo de producto estadístico a su calendario regular de difusión. Actualmente se encuentra disponible la desagregación municipal del PBG-PBA del año 2022.

Los espacios temporales con faltantes de estimaciones a nivel de Partido/Municipio de su PBG ponen de relieve los desafíos que implica para el sistema estadístico poder contar con un conjunto completo coherente, consistente, oportuno y exhaustivo de información con desagregación territorial tal que permita su cálculo para este nivel jurisdiccional.

Las actuales desagregaciones municipales del PBG se efectúan conforme lo que se conoce como “método descendente”, esto es que a partir de cálculos efectuados a nivel provincial se intenta identificar variables que cumplan la función de “distribuidores” que intenten reflejar, de la manera más ajustada posible, la participación de cada Municipio en total provincial para cada rama de actividad económica.

Esto es así, dado que existe mejor cantidad y calidad de información disponible para poder resolver las mediciones a nivel provincial que lo aprovechable relativo a las diferentes actividades económicas en cada uno de los 135 municipios que conforman la Provincia.

De poder contar con información para conformar cada uno de los PBG a nivel municipal, el PBG-PBA resultaría entonces estimado mediante el “método ascendente”, es decir, por la sumatoria de los valores agregados en cada rama de actividad de los 135 municipios.

La producción estadística económica a nivel municipal. ¿Quién(es) genera(n) la información?

Hemos mencionado lo importante que es medir para poder gestionar. En particular, en lo que se refiere a las materias estadísticas de índole económica, tomando como premisa el de poder operar dentro de un sistema integrado donde existen diferentes actores que tienen autonomía operativa para definir sus objetivos estadísticos y comparten un espacio normativo metodológico común en cabeza de un órgano rector que garantiza buenas prácticas en el proceso estadístico.

Es entonces donde a dicho entramado normativo-metodológico se le debe anexar su contraparte institucionalizada mediante interrelaciones entre actores que operan a diferentes niveles jurisdiccionales, así como sus alcances y competencias. Es decir, poder contestar a la pregunta de quién genera, distribuye y procesa la información en cada nivel toda vez que ya se ha definido el conjunto de reglas bajo las cuales transcurrirá dicho proceso.

Estas premisas en foco, no solo permiten mejorar los datos locales disponibles para su utilización a nivel provincial, lo que es a todas luces algo sumamente interesante, sino que, principalmente, opera como elemento estructurante de las actividades estadísticas locales o municipales ya que le permite fomentar la creación y el fortalecimiento de servicios y capacidades estadísticas en actores interesados con propio arraigo en la comunidad, sean estos directos a partir de oficinas estadísticas municipales, como también indirectos mediante el apoyo por parte de observatorios, centro de estudios o de investigación.

Es precisamente entonces a nivel local donde ocurre el mayor impacto positivo ya que es precisamente aquí donde la comunidad toda es “cercana” al fenómeno que se intenta medir y, al mismo tiempo, participa en la construcción de sus indicadores utilizando para tal fin un conjunto de herramientas y metodología que

manteniendo procedimientos y metodologías alineados con los indicadores provinciales, permiten delinear estrategias de diseño de políticas públicas basadas en datos locales para abordar situaciones específicas de un determinado territorio.

En términos procedimentales, trabajar en diseños de registros administrativos y/o formularios de encuestas con un conjunto mínimo de variables homogéneo para ser aplicados, tanto a nivel local como provincial, posibilita construir un sistema de indicadores que permite su análisis individual a través de sus trayectorias temporales, las comparaciones cruzadas entre jurisdicciones del mismo nivel y su agregación en indicadores provinciales. Esto constituye un requisito necesario para un correcto y eficaz monitoreo del desempeño de estrategias de desarrollo.

El caso del dominio de estimación Sudoeste

La DPE-PBA tiempo atrás, en el marco de un proyecto de fortalecimiento institucional y modernización, estableció dominios de estimación agrupando a los 135 partidos en regiones similares desde el punto de vista socioeconómico, dado que en una provincia tan heterogénea como Buenos Aires el análisis de los promedios provinciales puede llevar a conclusiones erróneas.

Uno de dichos Dominios lo constituye el denominado “Sudoeste” conformado por los partidos de Bahía Blanca, Coronel de Marina L. Rosales, Coronel Suárez, Patagones, Puan, Saavedra, Tornquist y Villarino.

En base a información publicada por la propia DPE-PBA para dicho Dominio tanto para el año 2003 como para el año 2022, podemos observar en los gráficos de abajo la estructura del Valor Agregado (VA) por Partido, así como por agrupamiento entre sectores productores de bienes y servicios o por participación de cada actividad en su generación.

En dichos gráficos se puede observar cuáles han sido los cambios registrados en el VA entre ambos años. Sin perjuicio de la utilidad que esta información ofrece, un aspecto también a destacar es que la misma se propone también como una plataforma propositiva para la elaboración de indicadores de especificidad temática y territorial local que permitan explicar, con mayor grado de precisión, cuáles han sido las variables significativas involucradas en la evolución productiva.

A modo de ejemplo podemos observar que si bien los datos abren un marco de aproximación al fenómeno productivo local o regional, necesariamente a los fines de la gestión del desarrollo territorial, requiere ser ampliado en especificidad característica. Este objetivo debe necesariamente contar con el apoyo de actores pertenecientes al territorio dado que son quienes poseen mayor calidad de información y conocimiento de lógica subyacente al funcionamiento económico regional o municipal.

A modo de ejemplo, para este Dominio en particular, serían válidas aquellas preguntas que intenten responder y explicar cuáles han sido los factores significativos que provocaron los cambios ocurridos en determinado sector de actividad en la región, su impacto en el empleo, la mayor o menor participación relativa de un Municipio. Asimismo, analizar si estos resultados están alineados con las políticas de desarrollo preestablecidas o si muestran un espacio para dirigir acciones particulares de estímulo a ciertos sectores de actividad.

Para dar cuenta de dicho análisis, es necesario incorporar los saberes, conocimientos y los datos locales. La producción estadística a nivel regional y/o municipal actuando de manera coordinada con la instancia provincial y los actores en territorio puede ser una herramienta muy útil de apoyo a la gestión.

Es entonces donde cobra suma importancia y utilidad la existencia a nivel de Partido, de estructuras, capacidades y procedimientos estadísticos que den cuenta de la granularidad espacial y del devenir de cada sector de actividad, mediante indicadores desagregados por rama de actividad e integrados con las estadísticas económicas provinciales que permitan su monitoreo permanente y la aplicación de políticas públicas con mayor eficacia.

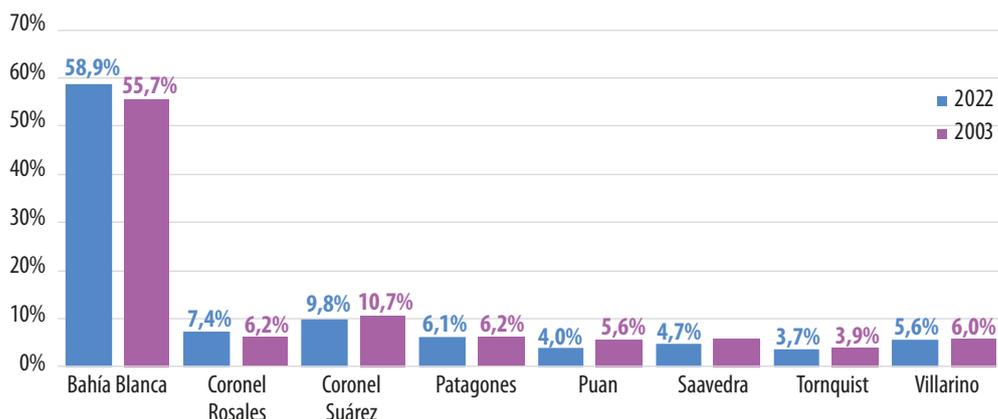
Estas estructuras pueden estar conformadas, tanto por oficinas estadísticas municipales, operando articuladamente con centros de investigación u observatorios locales pertenecientes a instituciones del tercer sector (como asociaciones profesionales o cámaras empresariales), como también por áreas de análisis de equipos pertenecientes a universidades con asiento en territorio.

Son precisamente estos equipos, cada uno funcionando desde sus lugares de mayor aporte según sus capacidades técnicas, quienes se integran al Sistema Estadístico Provincial, del cual forman parte y en donde la DPE-PBA cumple un rol de rector y de acompañamiento, tomando del mismo tanto los lineamientos metodológicos, apoyo y asistencia técnica así como un marco normativo a partir del cual optimizan sus acciones, procesos y producciones estadísticas.

Como corolario, puede decirse que medir una economía, si bien se entiende como acción necesaria para una correcta gestión del desarrollo, muchas veces enfrenta desafíos a nivel local en cuanto a su diseño, implementación, conformación y coordinación institucional así como su sostenibilidad en el tiempo. Gran parte de estos desafíos pueden reducirse y superarse a nivel territorial recreando “espacios” o “mesas” de trabajo estadísticas en la que participen los grupos de interés locales junto a actores con las capacidades adecuadas. Asimismo, existe una dimensión articuladora de dichos espacios particulares dentro de una estructura mayor como el Sistema Estadístico Provincial que la contiene orienta y guía en un marco de estadísticas económicas integradas para la elaboración de indicadores de actividad específicos, oportunos y relevantes.

Gráfico 1. Provincia de Buenos Aires. Dominio de estimación Sudoeste. Valor Agregado por Partido. Estructura.

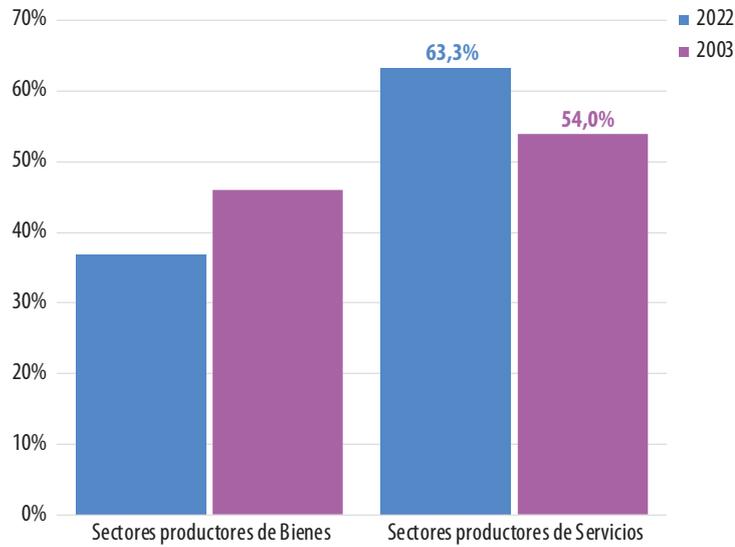
Años 2003 y 2022. En porcentaje



Fuente: Dirección Provincial de Estadística.

Gráfico 2. Provincia de Buenos Aires. Dominio de estimación Sudoeste. Valor Agregado por grupo de sectores productivos. Estructura.

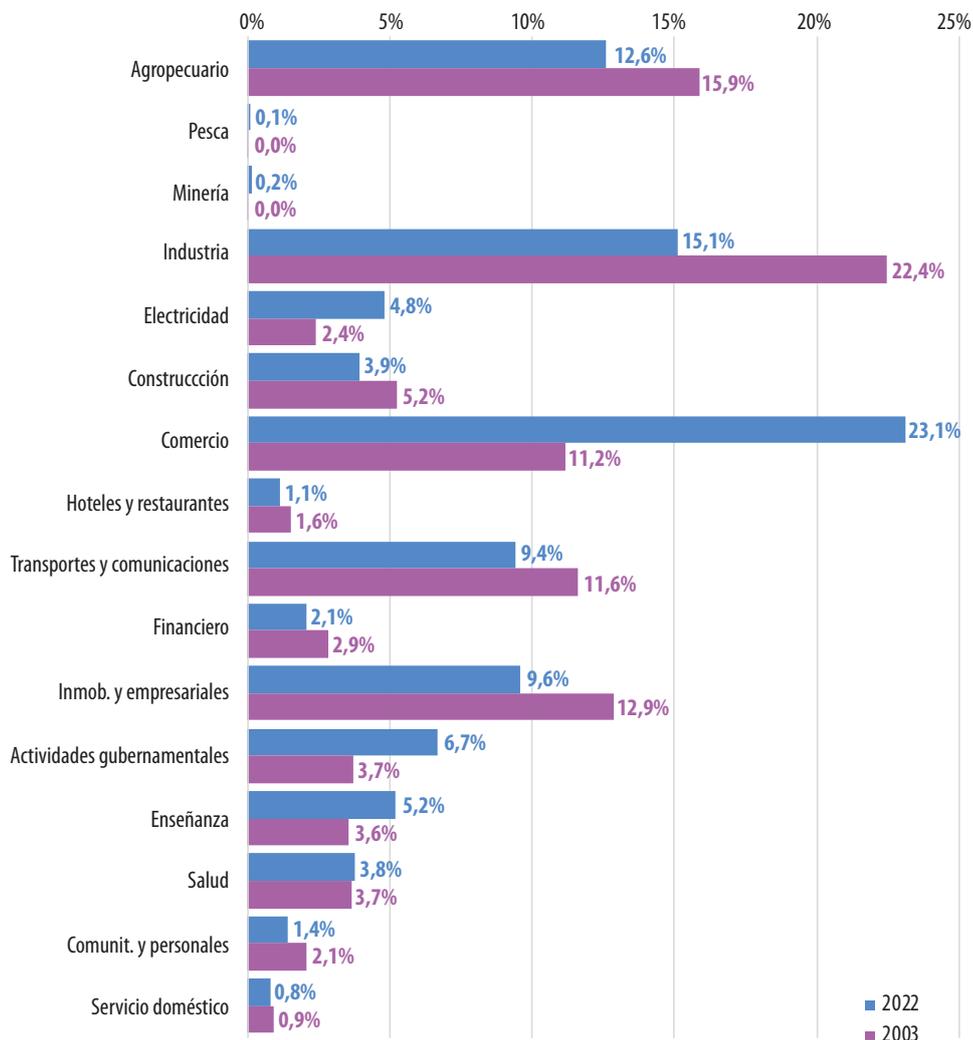
Años 2003 y 2022. En porcentaje



Fuente: Dirección Provincial de Estadística.

Gráfico 3. Provincia de Buenos Aires. Dominio de estimación Sudoeste. Valor Agregado por actividad económica. Estructura.

Años 2003 y 2022. En porcentaje



Fuente: Dirección Provincial de Estadística.

▲ PANEL DE INDICADORES DE BAHÍA BLANCA

CONSTRUCCIÓN AUTORIZADA



Construcción autorizada (permisos)

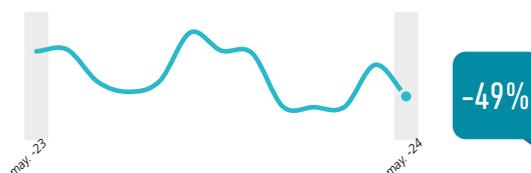
En mayo de 2024 se otorgaron 32 permisos de construcción, cifra que resultó un 18% menor a la observada el mes anterior. En términos interanuales la caída fue más pronunciada, alcanzando el 33%.

VARIACIÓN INTERANUAL



Superficie habilitada para construcción (m²)

La superficie habilitada por el municipio local en mayo fueron 6.496 m², registrándose una caída del 40% en relación al mes anterior. Asimismo, en términos interanuales, se observó un descenso del 49% en los metros cuadrados autorizados para la construcción.



MERCADO AUTOMOTOR



Venta de automóviles 0 km (unidades)

En mayo se patentaron 267 unidades, es decir, un 0,5% más respecto al mes anterior. Si se realiza la comparación en términos interanuales, el resultado arroja un decrecimiento del 22%.



Transferencia de vehículos usados (unidades)

En el mercado de usados se registraron 1.553 transferencias durante mayo. Esto significa una variación positiva del 11% en comparación a abril y un crecimiento del 16% respecto a igual mes de 2023.

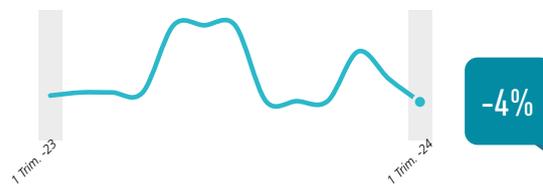


SECTOR FINANCIERO



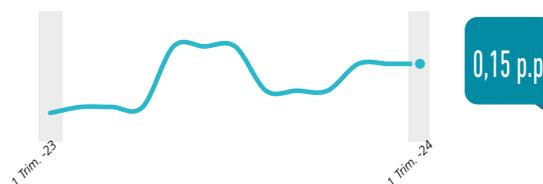
Préstamos otorgados (\$ constante)

Al cierre del 1^{er} trimestre de 2024, el stock de préstamos otorgados se ubicó en un valor de \$ 5.169 millones en precios constantes, disminuyendo un 4% en términos interanuales. Por otro lado, se advierte una caída del 0,4% en relación al trimestre anterior.



Relación préstamos/depositos (ratio)

En el 1^{er} trimestre de 2024 los depósitos cayeron en términos reales en torno al 36,7% respecto del mismo período de 2023, al registrarse \$ 11.758 millones en valores constantes. De esta forma, el ratio préstamos/depositos del sistema financiero local mostró una suba de 0,15 p.p. en los últimos doce meses. Por último, se puede decir que cada \$ 100 depositados en las instituciones financieras bahienses, \$ 44 circulan en el mercado en forma de préstamos.



▲ PANEL DE INDICADORES DE BAHÍA BLANCA

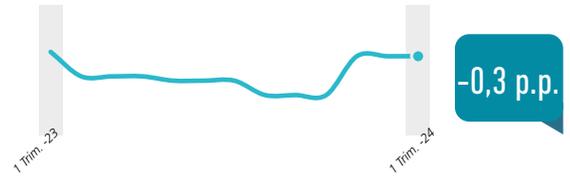
MERCADO DE TRABAJO



VARIACIÓN INTERANUAL ■

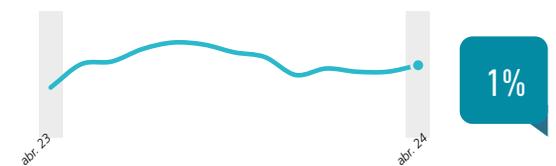
Tasa de desempleo Bahía Blanca - Cerri (%)

El desempleo se ubicó en el 1^{er} trimestre de 2024 en 7,5%, representando, aproximadamente, 12 mil personas, según estimaciones del INDEC. El guarismo de dicho trimestre implica un aumento de 2,7 p.p en relación al trimestre anterior y una baja de 0,3 p.p. en términos interanuales



Empleo registrado en el sector privado (índice)

En abril de 2024, el empleo registrado en el sector privado bahiense (empresas de 5 y más empleados) se mantuvo constante en relación al mes anterior, en tanto que en la comparación interanual se observó un aumento de 1%. En el 1^{er} trimestre de 2024, servicios financieros y a las empresas fue la rama de actividad de mayor crecimiento con una variación interanual de 4,5%, seguida de transporte, almacenamiento y comunicaciones con 3,6%.

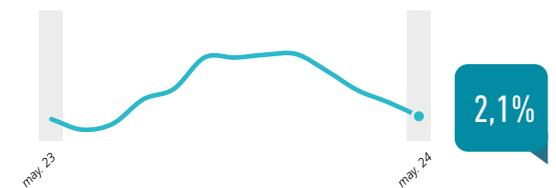


SECTOR AGROPECUARIO



Precio de venta del ternero en remate feria (\$ constante)

En el mes de mayo, el precio del ternero en valores constantes cayó un 8,9% en comparación al mes anterior. En términos interanuales muestra una variación positiva del 2,1%.



Valor trigo disponible (u\$s corrientes)

El precio domestico del trigo en mayo mostró un ascenso del 20,4%, registrando un valor promedio en Bahía Blanca de 240 u\$s/tn. En términos interanuales se observó una variación negativa del 18%.



PUERTO BAHÍA BLANCA / CORONEL ROSALES



Movimiento de buques (unidades)

En el mes de mayo transitaron 126 buques, lo cual implica una suba del 26% respecto al mes previo, en tanto que se observa un incremento del 38% en términos interanuales. Del total, 54 transportaron productos del sector agropecuario y 17 llevaron productos inflamables y petroquímicos, mientras que los restantes cargaban productos varios.



Tráfico portuario de mercadería (toneladas)

El movimiento de mercaderías experimentó, en mayo, una expansión del 8,7% en relación al mes anterior. Por el contrario, se observó una caída del 30% en relación al mismo mes del año 2023. En el mes en cuestión se movilizaron, aproximadamente, 1,6 millones de toneladas, de las cuales 1,2 millones corresponden a *commodities* del sector agropecuario (maíz, soja, trigo, cebada y malta, entre otros) y 228 mil a inflamables y petroquímicos (nafta, gas oil, propano, entre otros).

