

El desempeño del sector municipal

El incremento observado en el gasto se explica por los mayores recursos destinados a obra pública, transferencias corrientes y gasto en personal.

Los mayores ingresos se deben a aumentos en recaudación de las tasas de inspección y alumbrado, al ajuste de la última y a los planes de regularización de deuda

Los ingresos de otras jurisdicciones resultan superiores, especialmente por el aporte de carácter extraordinario recibido por parte del gobierno nacional.

Con frecuencia, el análisis de las cuentas públicas concentra su atención en la situación fiscal del gobierno nacional. Sin embargo, los números de los últimos meses evidencian que los gobiernos provinciales están teniendo dificultades crecientes en el frente fiscal, muchas veces producto de la postergación y minimización de debates sobre leyes de presupuesto, reforma de la coparticipación y control de gastos en gobiernos provinciales a través del federalismo fiscal. De hecho, a mediados de este año, en un informe del Banco Central se admite que las finanzas públicas provinciales continuarían mostrando una tendencia a debilitarse, esperándose que 2009 cierre con un déficit que se encontraría entre los 5 mil y 10 mil millones de pesos, adjudicándosele a la provincia de Buenos Aires la mitad de dicha cifra.

Los municipios no permanecen ajenos a estas cuestiones, particularmente aquellos ubicados en el territorio bonaerense. En reiteradas ocasiones se ha advertido acerca de las escasas posibilidades prácticas que poseen los municipios para acceder a recursos genuinos, dependiendo en gran parte de las transferencias giradas por la provincia en concepto de coparticipación impositiva y de los aportes de gobiernos de nivel superior efectuados por vías alternativas.

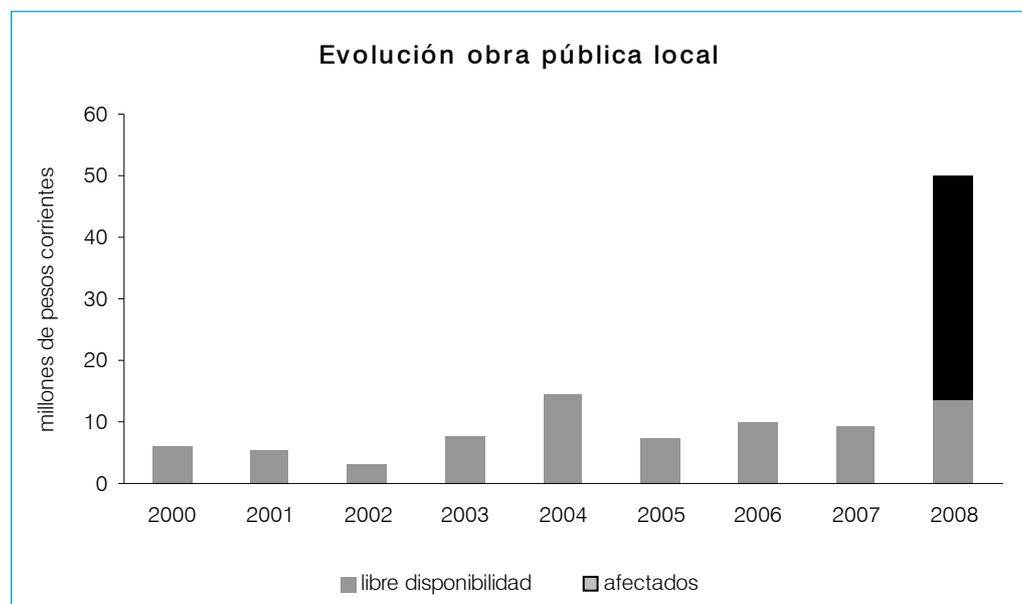
En esta oportunidad, se analizan las cuentas del municipio de Bahía Blanca para el ejercicio 2008 evaluando también las perspectivas para el corriente año a través de la rendición parcial de mediados de 2009.

Comportamiento del gasto

El gasto total presupuestario del municipio de Bahía Blanca durante el ejercicio 2008 supera ligeramente los 300 millones de pesos, lo que representa un importante incremento en relación con los gastos correspondientes al ejercicio anterior, ubicado en el orden de los 200 millones de pesos. El presupuesto correspondiente a 2009 es cercano a los 400 millones de pesos, habiéndose gastado durante el primer semestre casi el 60% de lo autorizado.

Al analizar el desempeño del año pasado, donde, como se menciona anteriormente, se registra un notable aumento en el gasto, puede apreciarse que el mismo obedece fundamentalmente a las mayores asignaciones en obra pública, rubro que en los últimos años incrementa su participación sobre el total del gasto. En el gráfico 1 se observa la evolución de la obra pública local, donde se refleja la situación descrita. Durante 2008 el total de gasto en trabajos públicos supera los 49 millones de pesos, de los cuales casi 14 millones son financiados

Gráfico 1



Fuente: elaboración propia en base a rendición de cuentas MBB

con recursos de libre disponibilidad, es decir que se trata de recursos ordinarios que el municipio decide destinar a obra pública, y más de 36 millones de pesos son recursos extraordinarios provenientes de la Nación, que deben afectarse exclusivamente a un fin determinado como es el caso de la construcción de la nueva terminal de ómnibus local. Si se consideran sólo los gastos en obra pública financiados con recursos de libre disponibilidad, se observa un aumento del orden del 45% entre 2008 y 2009.

Además de lo comentado en relación con la inversión física realizada por el municipio local, se refleja en los gastos de 2008 una mayor asignación de recursos destinados a transferencias

Cuadro 1
cifras en pesos

GASTOS POR OBJETO	Devengado 2008	Presupuesto 2009	Devengado 1º sem	Pagado 1º sem
PRESUPUESTARIOS	300.172.489	400.948.328	232.051.423	223.084.472
Personal	100.214.251	117.898.734	61.424.952	61.028.627
Bienes de consumo	11.864.574	16.939.150	7.426.939	6.144.343
Servicios no personales	58.222.498	67.983.148	38.648.704	36.761.254
Bienes de uso	55.164.545	108.678.543	67.323.748	63.072.992
Transferencias	26.123.372	25.187.557	16.424.988	15.351.173
Activos financieros	341.993	700.000	314.014	314.014
Servicio de deuda y disminución pasivos	8.206.828	17.476.195	12.894.942	12.818.934
Intereses	331.033	s/d	s/d	s/d
Amortización deuda consolidada	1.157.443	s/d	s/d	s/d
Amortización deuda flotante	6.718.351	s/d	s/d	s/d
Gastos figurativos	40.034.429	46.085.000	27.593.135	27.593.135
EXTRAPRESUPUESTARIOS	30.578.213		18.980.495	17.584.828
TOTAL GENERAL	330.750.703	400.948.328	251.031.918	240.669.300
Deuda flotante generada	15.076.166			

Fuente: elaboración propia en base a rendición de cuentas MBB

corrientes habiéndose gastado por este concepto más de 25 millones de pesos, un 47% más que lo registrado en el año anterior. Del ese total, aproximadamente 13 millones son ayudas sociales a personas y 7 millones transferencias a empresas privadas. Las partidas dedicadas a transferencias para el sector público no son significativas en relación con el total de transferencias corrientes.

GASTOS POR CARÁCTER ECONÓMICO	Devengado 2008	Devengado 2007	Variación 08/07
GASTOS CORRIENTES	235.841.716	172.672.441	37%
Remuneraciones	100.214.251	70.293.023	43%
Bienes y servicios	70.086.132	84.989.699	-18%
Rentas de la propiedad (intereses)	331.033	256.376	29%
Transferencias corrientes	25.175.870	17.133.344	47%
Al sector privado	24.994.684	s/d	-
Al sector público	181.187	s/d	-
GASTOS DE CAPITAL	56.454.979	30.912.571	83%
Inversión real directa	55.165.485	10.793.174	411%
Trabajos públicos libre disponibilidad	13.554.605	9.365.645	45%
Trabajos públicos afectados	36.354.819	s/d	-
Otros rubros inversión real directa	5.256.060	s/d	-
Transferencias de capital	947.501	s/d	-
Inversión financiera	341.993	74.584	359%
APLICACIONES FINANCIERAS	7.875.794	1.167.113	575%
TOTAL DE GASTOS	300.172.489	204.752.125	47%

*Cuadro 2
cifras en pesos*

Fuente: elaboración propia en base a rendición de cuentas MBB

El gasto en remuneraciones al personal observa un aumento del 43% en 2008, alcanzando los 100 millones de pesos lo que representa un tercio del total del presupuesto de gastos municipales. Esto es consecuencia del sustancial incremento salarial otorgado durante el ejercicio bajo análisis. De acuerdo al presupuesto 2009, se planea gastar 117 millones de pesos en pago de sueldos a toda la planta municipal que actualmente se ubica en torno a los 2 mil empleados.

Los gastos figurativos se originan cuando se debe efectuar una erogación para atender un gasto de un organismo descentralizado de la Administración Municipal. Tal es el caso del Hospital Municipal, que durante 2008 recibe del municipio local un aporte del orden de los 40 millones de pesos, previéndose para el presente año algo más de 46 millones de pesos.

Al contrario de lo ocurrido con las partidas descriptas hasta el momento, el gasto en bienes y servicios disminuye en 2009 un 18% en relación con el año 2008, pasando desde los 85 millones a los 70 millones de pesos.

La deuda consolidada que posee el municipio genera gastos de servicio, entre los que se incluye el pago de intereses que durante 2008 asciende a los 330 mil pesos aproximadamente, cifra un 29% superior a los gastos por este concepto en el ejercicio anterior. Además de la deuda consolidada, el municipio mantiene cierto stock de deuda flotante. Esta deuda surge

por la demora en que incurre el municipio en efectivizar los pagos, la que se modifica constantemente reduciéndose a medida que el gobierno municipal concluye el circuito administrativo de pagos e incrementándose cuando se incurre en nuevas moras. En rigor, esta clase de endeudamiento no genera obligaciones de pago de intereses de un modo formal, pero si la tardanza es demasiado extensa los precios de los bienes y servicios que el municipio compra pueden llegar a verse incrementados a modo de previsión por la demora. Tal como puede apreciarse en el Cuadro 1 presentado anteriormente, durante 2008 la diferencia entre las obligaciones contraídas por el municipio y los pagos que efectivamente se realizaron indica una creación de deuda flotante cercana a los 15 millones de pesos, la que puede haberse cancelado parcialmente durante el primer semestre de 2009 dado que en la partida servicio de deuda y disminución de pasivos se registran casi 13 millones de pesos.

La partida de aplicaciones financieras contempla los gastos por amortización de deuda del gobierno local. Indica la reducción del pasivo en cada ejercicio, cancelándose en 2008 más de 8 millones de pesos, cifra cinco veces superior al monto amortizado en el año anterior. De ese total, cerca de 1 millón de pesos corresponde a cancelación de deuda consolidada y los 7 millones restantes a pagos por deuda flotante.

Ingresos obtenidos

El total de ingresos por todo concepto supera los 302 millones de pesos durante 2008, un 40% superiores a los obtenidos en 2007. Del total de ingresos se pueden distinguir los recursos de libre disponibilidad para el gobierno municipal que alcanzan los 246 millones de pesos, mientras que los 56 millones restantes son recursos afectados a usos específicos.

Son recursos de origen municipal casi 185 millones de pesos, mientras que a la provincia de Buenos Aires aporta casi 92 millones y la Nación algo de 25 millones adicionales, correspondiendo al resto a otros orígenes.

Los recursos municipales se incrementan en 2008 un 52% en comparación con el ejercicio anterior, especialmente por aumentos en la recaudación de la tasa por inspección y la tasa por alumbrado, los dos tributos más importantes en el orden municipal.

La recaudación de tasa por inspección de seguridad e higiene se ubica en torno a los 94 millones de pesos, de los cuales 70 corresponden a obligaciones del ejercicio 2008 (en 2007 se recaudaron 53 millones de pesos) mientras que los 24 millones restantes son cobro de deudas que los contribuyentes tenían con el municipio (en el ejercicio anterior la regularización de este tributo alcanzó los 9,5 millones de pesos). Esto pone de relieve la magnitud del recupero de deudas de ejercicios anteriores que contribuye al refuerzo de los ingresos tributarios del municipio local mediante estos ingresos extraordinarios.

En el caso de la tasa por alumbrado, el segundo tributo en importancia, la recaudación total supera los 45 millones de pesos de los cuales 32 millones corresponden al ejercicio analizado y el resto es recupero de ejercicios anteriores. En 2007, el total recaudado por alumbrado del ejercicio apenas alcanza los 20 millones. La mejora en la performance se debe en gran medida a ajustes en las alícuotas que alcanzan a las propiedades inmuebles del municipio de Bahía Blanca. La tasa de salud, muy asociada a la de alumbrado, aporta a las arcas municipales casi 9 millones de pesos, un 60% más que en 2007.

Por tasa ambiental la municipalidad recauda en 2008 algo menos de 4 millones de pesos, lo que implica un aumento del orden del 20% en relación con el año anterior.

Con respecto a los recursos coparticipados de acuerdo a la ley de coparticipación provincial 10.559, las transferencias recibidas por el gobierno local en el ejercicio analizado son cercanas a los 68 millones de pesos, un 32% por encima de lo recibido durante 2007. Más allá de esta ley, la provincia envía partidas al municipio por otros conceptos totalizando, como ya se comenta más arriba, aportes cercanos a los 92 millones de pesos. Para este ejercicio en particular, se cuenta con un aporte significativo por parte de Nación del orden de los 25 millones de pesos.

Comentarios finales

Del análisis de las cuentas municipales durante 2008 se evidencia el notable incremento en la participación del sector público municipal en la actividad económica.

Los gastos se incrementan en relación con el ejercicio 2007, y de acuerdo a las previsiones para el presente año y a la ejecución parcial del gasto a mediados de 2009 puede inferirse que esta tendencia se sostiene.

Los mayores gastos se explican principalmente por los montos destinados a obra pública que demuestran una evolución claramente creciente, por los gastos de transferencia a agentes del sector privado y por el incremento salarial otorgado a la planta de personal municipal.

Estos mayores gastos tienen como contrapartida un significativo aumento en los recursos que dispone el municipio, tanto en aquellos que son de orden local como los que provienen de otros niveles de gobierno.

Con respecto a los recursos municipales, el aumento está explicado por los ajustes en la tasa por alumbrado practicados durante 2008 y por los planes de recupero de deudas de ejercicios anteriores, teniendo en cuenta además que como la tasa por inspección se asocia a los precios de los productos, su recaudación es sensible a procesos inflacionarios. No obstante, es necesario tener en cuenta que este desempeño responde a situaciones puntuales que difícilmente sean sostenibles en el tiempo, tratándose de inyecciones extraordinarias de recursos.

Los recursos de la provincia de Buenos Aires exhiben incrementos entre 2008 y 2007, pero la delicada situación fiscal por la que atraviesa en la actualidad encienden una luz de advertencia al momento de contar con aumentos sostenidos en el futuro.

Por último, los aportes de la Nación tienen la característica de tener afectación específica, es decir que se asocian a un gasto que debe realizarse, y son de carácter extraordinario. ■