

Políticas provinciales para el sector ganadero

Hasta 2005, en donde se verificó el valor máximo, hubo un incremento en la producción de carne bovina en las tres regiones, siguiendo la evolución que verificó este indicador a nivel nacional.

Tanto el stock ganadero del Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires como el de La Pampa, perdieron participación en el total nacional. Distinto fue el caso de Río Negro en donde existió un leve incremento.

Desde la implementación de los respectivos planes ganaderos 2005/2006, las regiones en estudio han otorgado a través de distintas líneas de financiamiento un monto global cercano a los \$40 millones.

El mercado de la carne bovina a partir del año 2003, inició un periodo de expansión que se extendió hasta el año 2005. Los aumentos de la producción y exportaciones, fueron los indicadores que caracterizaron a estos cuatro años. En el año 2006, se produjo la interrupción de este proceso de crecimiento, como consecuencia de la marcada intervención pública que sufrió toda la cadena de la carne bovina. En este marco de crecimiento, que fue interrumpido abruptamente, la mayoría de las provincias con potencial en la producción ganadera, implementaron políticas de incentivos hacia el sector.

En este informe se analizan, teniendo en cuenta las características productivas de la actividad ganadera en tres provincias representativas de la ganadería regional (La Pampa, SO de Buenos Aires y Río Negro), las políticas implementadas a este nivel, el impacto de la política nacional en las economías provinciales y la evolución de la ganadería en los casos analizados.

A los efectos de poder comparar regiones homogéneas en cuanto a las características productivas, se considera al SO de la provincia de Buenos Aires, donde se incluyen 12 partidos de esta zona, las provincias de La Pampa y Río Negro, ambas en toda su extensión. A pesar de poseer características similares, en cuanto a los sistemas de producción, las regiones consideradas presentan marcadas diferencias en cuanto a la productividad por hectárea.

En el año 2006, se produjo una interrupción en el proceso de crecimiento, del mercado de la carne bovina, como consecuencia de la marcada intervención pública que sufrió toda la cadena de comercialización.

Características provinciales de la actividad ganadera

SO de la provincia de Buenos Aires

En esta región, en términos de ganadería, predomina la cría de ganado bovino, en donde el 80% del stock bovino regional lo representan las categorías vinculadas a la cría. La productividad de la tierra en la región, limita la posibilidad de asignar la tierra a otros usos más rentables.

El perfil productivo de la región, en términos generales se mantiene inalterado. La participación en la faena nacional es prácticamente la misma desde el año 2003, aunque se observa en el año 2004 un monto 10% superior al del año 2006. Esta caída observada, es similar a la que se verificó a nivel nacional en el mismo periodo. A pesar de esto la producción de carne en la región aumentó cerca de un 10%, producto del aumento en el peso medio de faena. El stock bovino en esta área perdió participación a nivel nacional, cayendo un 10% desde el año 2003 hasta la actualidad.

Cuadro 1

Indicadores de Tamaño Productivo: SO de Buenos Aires				
	2003	2004	2005	2006
Producción Carne Bovina (miles tn)	49	55	56	54
Stock Bovino (millones de cabezas)	3,6	3,5	3,4	3,4
Faena Bovinos (miles de cabezas)	228	260	253	239
Faena SO Bs As / Faena nacional	1,8%	2,0%	1,8%	1,8%
Stock SO Bs As / Stock nacional	6,4%	6,0%	6,0%	5,7%

Provincia de La Pampa

En esta provincia, se observa una caída en la participación provincial dentro del stock bovino nacional, del 8%. En el mismo sentido la faena provincial perdió un 10% en la participación nacional entre los años 2003 y 2006. Las importantes sequías que soportó esta provincia en el periodo de análisis, inciden de una manera significativa en la evolución de estos indicadores. El stock bovino provincial se mantuvo relativamente estable a pesar del factor climático mencionado. En este sentido, al déficit hídrico del año 2006 se puede agregar otro factor que impactó en la ganadería provincial, en ese mismo año, las importantes intervenciones del gobierno nacional en el mercado de la carne. Estos dos factores, el clima y las intervenciones de la política nacional, explican la evolución negativa en los indicadores del último 2006.

Cuadro 2

Indicadores de Tamaño Productivo: La Pampa				
	2003	2004	2005	2006
Producción Carne Bovina (miles tn)	70	77	81	69
Stock Bovino (millones de cabezas)	4,2	4	3,9	4,1
Faena Bovinos (miles de cabezas)	331	343	352	306
Faena provincial / Faena nacional	2,6%	2,4%	2,5%	2,3%
Stock provincial / Stock nacional	7,4%	6,9%	6,8%	6,8%

Provincia de Río Negro

En los departamentos del noreste es donde se concentra más del 80% del stock provincial diferenciándose las áreas de cría, recría e internada, en áreas de regadío o secano, según permitan las condiciones ecológicas de cada área. En el presente informe se considera sólo la cría de ganado vacuno, para poder establecer comparaciones entre las regiones analizadas, además de ser la actividad más representativa de la ganadería bovina provincial. En esta provincia, se observó un importante incremento en el stock bovino, superior al 17%, en todo el periodo analizado.

Cuadro 3

Indicadores de Tamaño Productivo: Río Negro				
	2003	2004	2005	2006
Producción Carne Bovina (miles tn)	20	21	23	22
Stock Bovino (millones de cabezas)	0,68	0,74	0,81	0,8
Faena Bovinos (miles de cabezas)	92	101	103	95
Faena provincial / Faena nacional	0,7%	0,7%	0,7%	0,7%
Stock provincial / Stock nacional	1,2%	1,3%	1,4%	1,3%

Fuentes Cuadros 1, 2 y 3:
 SENASA, ONCCA,
 SAGPyA, Anuario
 Estadístico 2006 de La
 Pampa, Comercialización
 de Ganados y Carnes
 2005 (Lic. Ignacio
 Iriarte), IPCVA.

Del análisis de los datos que expresan el tamaño productivo de las tres regiones estudiadas, surgen algunos aspectos que deben mencionarse. La faena agregada a nivel regional representa alrededor del 5% del total nacional. En valores absolutos representa alrededor de 550 mil cabezas a nivel regional contra 14 millones que se faenan a nivel nacional.

Tanto el stock ganadero del SO de Buenos Aires como el de La Pampa, perdieron participación en el total nacional, distinto fue el caso de Río Negro en donde existió un leve incremento. Hasta el año 2005, en donde se verifica el valor máximo, se advierte un incremento en la producción de carne bovina en las tres regiones, siguiendo la evolución que verificó este indicador a nivel nacional. La Pampa y el SO de Buenos Aires, tuvieron un crecimiento superior (15%) al que se observó en Río Negro (10%) En el año 2006, se experimentó un leve retroceso en la producción regional, siguiendo el mismo patrón que se observó en el resto del país.

En las tres regiones se observan comportamientos similares de los indicadores estudiados. Esto de alguna manera demuestra la homogeneidad de toda la región en cuanto a las capacidades productivas y permite comprobar la existencia de similares consecuencias sobre la actividad, producto de la implementación de la política económica nacional.

En cuanto a la evolución del stock bovino agregado de las tres zonas estudiadas, se puede decir que tanto La Pampa como el SO de la provincia de Buenos Aires, no forman parte de lo que se denomina, "traslado" de la ganadería hacia otras regiones, producto del desplazamiento de la frontera agrícola. Distinto es el caso de la provincia de Río Negro, donde se aprecia un incremento del stock bovino.

Políticas de financiamiento provinciales

El apoyo crediticio a la cría de ganado vacuno, en las diferentes regiones analizadas, tiene características comunes en lo referido a los plazos para su devolución, subsidio a las tasas de interés y plazos de gracia para comenzar la amortización del capital. En todos los casos tienen como objetivo común, generar las condiciones para el crecimiento de la actividad ganadera en toda su cadena de valor, mejorando la eficiencia de los procesos productivos. No obstante esto existen algunas consideraciones particulares en cada uno de las zonas estudiadas.

SO de Buenos Aires (Fuerza Campo Bovino)

En esta región se implementa un plan denominado Fuerza Campo Bovino. Es una línea de crédito de hasta \$ 300.000 a tasa fija en pesos al 8% anual a 6 años de plazo con 1 año de gracia, con destino a inversión (compra y/o retención de vientres, implantación de pasturas e intersiembra, fertilización, promoción de campos naturales). El apoyo crediticio es otorgado a través del Banco de la Provincia de Buenos Aires. A esta línea de crédito se suman otras para la mejora genética y la sanidad de los rodeos, ambas con el objeto de incrementar la productividad del stock bovino provincial.

La Pampa (PPAG)

En esta provincia se implementó a partir del año 2005 el Plan Provincial de Activación Ganadera, con una duración de cinco años donde se contemplaron los siguientes objetivos, además de los mencionados anteriormente: Certificar la calidad de los productos obtenidos y generar una marca de identidad comercial, ambos orientados a la diferenciación de la producción.

La asistencia crediticia se implementó a través de créditos con tasas bonificadas por el gobierno provincial, a través del Banco de La Pampa, créditos por intermedio del Consejo

Federal de Inversiones y fondos para capacitación del Ministerio de la Producción provincial. También se destinó un porcentaje de lo recaudado por los impuestos inmobiliarios rurales a la financiación de programas sanitarios. En cuanto a las características crediticias, en términos generales se otorgaron líneas con hasta 5 años de plazo, una tasa de 6% anual bonificada por el Ministerio de la Producción, y con un plazo de gracia de hasta 24 meses.

Los resultados que se esperan obtener a lo largo de cinco años, están orientados a mejorar la eficiencia productiva, la tasa de extracción e incrementar las existencias.

Río Negro (PGBP)

En esta provincia, la política hacia el sector bovino se denominó Plan Ganadero Bovino Provincial, implementado a partir del año 2006. Las líneas de financiamiento están diagramadas por la Red de Agencias CREAR y la Red de Agencias de Desarrollo Económico. Al igual que en los casos analizados anteriormente la tasa de interés está subsidiada por la Provincia de Río Negro en cinco puntos porcentuales y los plazos varían hasta los 60 meses.

Los objetivos de las políticas orientadas hacia el sector están basados en los diagnósticos realizados previamente, en donde se observa que la problemática provincial radica en la baja eficiencia productiva y la escasa tasa de extracción; producto del inadecuado manejo del rodeo, de la falta de planteos sanitarios, del abuso de los recursos naturales y de la escasa infraestructura.

Cartera aportada al sector ganadero

Una manera de estimar el apoyo que recibió el sector ganadero en las regiones estudiadas, es a través de la cartera crediticia que se orientó hacia el mismo. Para esto se consideraron las líneas crediticias vinculadas a la cría de ganado vacuno: compra y retención de vientres, compra de reproductores, infraestructura y forraje.

Este análisis fue posible gracias a los datos aportados por consultas efectuadas a bancos oficiales de las provincias involucradas y la red de Agencias de Desarrollo Económico

Cuadro 4

Cartera aportada al sector ganadero			
Provincia	Millones de \$	Stock Bovino (mill)	\$ / Cabeza
Río Negro	1,2	0,64	1,9
La Pampa	20	3,2	6
SO Buenos Aires	17	2,72	6

Fuentes: CREAR (Río Negro), Banco de La Pampa, Banco de la Provincia de Buenos Aires.

Desde la implementación de los respectivos planes ganaderos 2005/2006 las regiones en estudio han otorgado a través de distintas líneas de financiamiento un monto global cercano a los \$40 millones. El stock bovino analizado en esta oportunidad, es el que está compuesto por las categorías características de la cría vacuna: vacas, terneros y toros. La relación préstamos en pesos por cabeza puede tomarse como un indicador de apoyo a la cría de ganado.

Al analizar estos datos, junto con los indicadores de tamaño productivo, se puede apreciar que todavía no se han observado resultados importantes en la evolución de los mismos. Esta situación tiene estrecha relación con las intervenciones que se produjeron en el sector de la carne vacuna, a partir de las distorsiones que la política nacional generó en todo la cadena de la industria.

Comentarios finales

Se puede apreciar un apoyo al sector ganadero regional, a partir del desarrollo de planes ganaderos provinciales, con distintos matices, pero con un objetivo ulterior común: incrementar la producción regional. En todos los casos, el diagnóstico es el mismo, déficit en la eficiencia productiva, en la infraestructura, en la capacitación y en el acceso al financiamiento.

A partir del análisis de las políticas provinciales implementadas, se puede determinar una clara divergencia entre los objetivos provinciales de política y las decisiones que se tomaron a nivel nacional.

Las provincias que se analizan en este informe, desarrollaron políticas orientadas a incentivar la producción ganadera. Los planes implementados, dadas las características de los sistemas de producción de cada una de ellas, son de mediano y largo plazo. En el medio de la ejecución de estos planes (2006), se encontraron con una modificación completa del escenario, por lo que los indicadores evolucionaron en el sentido inverso al esperado. Este impacto repercutió más intensamente en las 3 zonas analizadas, porque en estas regiones predomina la cría de ganado bovino, primer eslabón de la cadena de la carne vacuna y el más afectado por esta modificación del escenario con expectativas desalentadoras para la mayor parte de los productores. ■